

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 25 марта 2020 г. № 79

РЕШЕНИЕ № 269/16-2020

25 марта 2020 г. (14:00)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), заявлений открытого акционерного общества «Гомельский мотороремонтный завод» (далее – ОАО «Гомельский мотороремонтный завод», заявитель) от 07.10.2019 № 10/709 и от 23.10.2019 № 10/716 о нарушении антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции при осуществлении процедур закупок открытым акционерным обществом «Сморгонский агрегатный завод» (далее – ОАО «Сморгонский агрегатный завод»), а также Государственным областным унитарным предприятием «Управление капитального строительства Гродненского облисполкома» (далее – ГУП «Управление капитального строительства»)

УСТАНОВИЛО:

По мнению заявителя, процедура закупки от 02.10.2019 № 2019-750810, заказчиком которой являлось ОАО «Сморгонский агрегатный завод», была проведена с нарушением антимонопольного законодательства.

А именно, процедура закупки по лоту № 1 проводилась с указанием конкретного вида, марки, модели и товарного знака предмета закупки.

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
14.04.2020

Н.Ю.Берлинская

Предмет закупки и технические требования указаны таким способом, чтобы исключить возможность представления другого аналогичного товара, выполняющего ту же работу и имеющего аналогичные технические характеристики. Наименование предмета закупки указано без слова «АНАЛОГ», обязательного при закупке товаров, согласно законодательству.

Процедура закупки от 02.10.2019 № 2019-750765, организатором которой являлось ГУП «Управление капитального строительства», по мнению заявителя, также имеет ряд нарушений. В частности, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» организатор подрядных торгов должен размещать извещение о проведении таких торгов в информационной системе «Тендеры» на официальном сайте РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее, чем за 30 календарных дней до их проведения. Вместе с тем процедура закупки от 02.10.2019 № 2019-750765 была размещена на портале 02.10.2019, а дата окончания приема предложений 08.10.2019 – т.е. 6 календарных дней.

Кроме того, пункт Технического задания «Описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета заказа» процедуры закупки от 02.10.2019 № 2019-750765 по лоту № 5 составлен таким образом, что технические требования могут указывать на определенный товар конкретного производителя.

Такие действия, по мнению заявителя, со стороны ОАО «Сморгонский агрегатный завод» и ГУП «Управление капитального строительства» при проведении процедур закупок могут привести к возникновению монопольно высоких или монопольно низких цен, что вместе с указанными выше нарушениями приведет к созданию преимущественных условий для конкретного участника. Такие действия указывают на незаконное ограничение доступа поставщиков к участию в процедурах закупок, то есть являются нарушением Закона.

В ходе рассмотрения заявления, установлено следующее.

ОАО «Сморгонский агрегатный завод», не относится к хозяйственным обществам, в уставном фонде которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или в уставном фонде которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит организациям, имущество которых находится в республиканской собственности.

Из чего следует, что при осуществлении закупок за счет собственных средств ОАО «Сморгонский агрегатный завод» не обязано

ВЕРНО

ДЛЯ
ДАКУМЕНТАУ

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
14.04.2020

Н.Ю. Берлинская

руководствоваться нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Приглашения к участию в процедуре закупки от 02.10.2019 № 2019-750810 дополнительно рассылались по электронной почте известным поставщикам: UAB «JP MOTORS», СП «СКАНЛИНК» ООО, ООО «Двигатели общего Назначения».

ОАО «Сморгонский агрегатный завод» выпускает определенный перечень моделей мотоблоков. Установка различных моделей двигателя предполагает наличие под их установку отличных друг от друга комплектующих. В связи с планируемой к производству моделью мотоблока Беларус – 08Н, наименование модели которого содержит наименование марки установленного двигателя («Н»- Honda, где «Н» - заглавная буква наименования марки двигателя), предприятие производило закупку конкретной марки двигателей на указанную модель. Указание конкретных характеристик двигателя обеспечивает его полную совместимость с производимой моделью мотоблока, в том числе с учетом габаритных размеров двигателя.

Машины и (или) оборудование, выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежат оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) (далее – ТР ТС 010/2011). Оценка соответствия требованиям указанного технического регламента проводится в форме подтверждения соответствия и в форме государственного контроля (надзора).

Мотоблоки Беларус – 08Н, выпускаемые в обращение на рынке, прошли процедуры подтверждения соответствия, установленные ТР ТС 010/2011, именно в данной комплектации (с маркой двигателя: Honda), что подтверждается наименованием продукции в сертификате соответствия № ТС ВУ/112 02.01.003 07141 серия ВУ № 0039291, где в разделе «Идентификатор продукта (тип, марка, модель)», указаны мотоблоки Беларус-07БС Беларус-08УМЗ Беларус-08Н Беларус-08Н-01 Беларус-09Н Беларус-09Н-01 Беларус-09Н-02 Беларус-09Н-03 Беларус-08МТ Беларус-012WM. Кроме этого, ОАО «Сморгонский агрегатный завод» получена декларация о соответствии* требованиям ТР ТС 010/2011 № ЕАЭС № ВУ/112 11.01. ТР020 003 29438, где в разделе «Идентификатор продукта (тип, марка, модель)», указаны мотоблоки, в том числе поименован мотоблок Беларус-08Н.

То есть в соответствии с технической документацией на указанной модели мотоблока в целях обеспечения совместимости с ранее выпускаемыми товарами требовалась установка двигателя марки Honda.

ДЛЯ
ВЕРНО ДОКУМЕНТА
Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
14.04.2020 Н.Ю.Берлинская

При проведении закупки от 02.10.2019 № 2019-750810 слово «аналог» не указывалось по объективным причинам технического характера (обеспечения совместимости) применения конкретного двигателя на конкретную модель мотоблока, что не ограничивало число участников, имеющих возможность предложить к поставке предмет закупки, указанный в приглашении.

Извещение о проведении процедуры закупки от 02.10.2019 № 2019-750765, организатором которой было ГУП «Управление капитального строительства», проводилась путем переговоров, и в соответствии с пунктом 66 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 № 88, было размещено в открытом доступе на сайте www.icetrade.by более трех дней.

Необходимо отметить, что описание предмета закупки по лоту № 5 «Бензопилы, кусторезы, дрель» в процедуре закупки от 02.10.2019 № 2019-750765 составлялось в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной проектным институтом, слово «аналог» отсутствовало только в описании бензокосы, однако, ссылки на конкретные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, модели, конкретный источник происхождения товара и его производителя или поставщика при описании предмета закупки бензокосы также отсутствовали. Данные в описании характеристики предмета закупки не являются абсолютно однозначными: число оборотов – не менее 9000 об/мин, ширина захвата – до 430 мм, а также являются наиболее распространенными, качественными и наиболее востребованными, и могут соответствовать многим видам бензокос (мотокоса, газонокосилка, триммер бензиновый), ввиду чего необходимость в дополнении описания словом «аналог» отсутствует.

Для оценки информации Заявителя о том, что технические характеристики предмета закупок указывают на определенный товар конкретного производителя и ограничивают допуск производителей и поставщиков аналогичных товаров, в том числе производителей Республики Беларусь, проанализированы технические характеристики конкретных марок бензокос, представленных на рынке Республики Беларусь и заявленных в задании на закупку. На основании сравнительной информации, установлено, что моделью, соответствующей техническим характеристикам, указанным в задании на закупку являются марки Husqvarna 545RX, DGM BC-210, бензокоса Штиль FS450K. Указанную технику предлагает широкий выбор поставщиков, таких как ЧПТУП «Мастер Гарден», ЧПТУП «Фермерский парк», частное торговое унитарное предприятие «Бензомаркет», ООО «ТД ИнструментМаркет».

ДЛЯ
ВЕРНО
Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
14.04.2020

Н.Ю.Берлинская

Таким образом, установленными при рассмотрении заявления обстоятельствами, не было установлено наличие признаков ограничения конкуренции, в частности отсутствие возможности принять участие в процедуре закупки иных субъектов хозяйствования, способных осуществить поставки вышеуказанных товаров или создание преимущественных условий для конкретных поставщиков.

Антимонопольные требования к закупкам товаров установлены статьей 24 Закона, согласно которой при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, на основании анализа приведенных норм законодательства, а также оценки имеющихся в деле доказательств, полученных в рамках проведения расследования, обстоятельств, свидетельствующих о факте нарушения статьи 24 Закона в действиях ОАО «Сморгонский агрегатный завод» и ГУП «Управление капитального строительства» в ходе рассмотрения заявления ОАО «Гомельский мотороремонтный завод», не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Сморгонский агрегатный завод», а также государственного областного унитарного предприятия «Управление капитального строительства Гродненского облисполкома».

Основания для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
14.04.2020

Н.Ю.Берлинская

