

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 января 2020 г. № 68

РЕШЕНИЕ № 259/6-2020

16 января 2020 г. (15:30)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), заявления Waterline Services Ltd (далее – Waterline Services Ltd, заявитель) от 8 июля 2019 г. № 818 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Горстройинжиниринг» (далее – ООО «Горстройинжиниринг», Организатор) антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе: Waterline Services Ltd зарегистрировано в торговом реестре и реестре юридических лиц Республики Болгария 15.08.2008 за № 200302890, юридический адрес: ул.Кестенева гора, 6, г.София, Республика Болгария, основной вид деятельности : оптовая торговля.

Информация о лице, в отношении которого подано заявление: ООО «Горстройинжиниринг» зарегистрировано 20.01.2015 за № 591018279, юридический адрес: ул. Веселая, д. 16, г.Гродно, Республика Беларусь, основной вид деятельности: выполнение функций организатора, застройщика, оказание инженерных услуг по комплексному управлению строительной деятельностью.

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю.Берлинская



В своем заявлении Waterline Services Ltd указало, что при рассмотрении конкурсных предложений, представленных для предварительного квалификационного отбора участников, для участия в процедуре закупки № 2019-681111 - переговоры с предварительным квалификационным отбором участников, с проведением процедуры улучшения предложений для переговоров на закупку оборудования, проведение монтажных, шеф-монтажных, пуско-наладочных работ поставляемого оборудования, обучение персонала, а также запуск в эксплуатацию производственных локальных очистных сооружений для объекта «Строительство очистных сооружений к объекту: «Реконструкция производственного корпуса по ул. Максима Горького, 93 в г. Гродно под цех по производству сычужных сыров» в границах участка № 1 (район «Грандичи») в г. Гродно» (далее – закупка № 2019-681111) в интересах заказчика – ОАО «Молочный Мир», Организатором было принято решение об отклонении конкурсного предложения заявителя, в связи с несоответствием требованиям пункта 3.5 раздела 3 «Требования к содержанию предложений для переговоров» конкурсной документации, который предусматривал необходимость представления списка (референт-листа) поставленного аналогичного оборудования с указанием общей производительности и комплектности поставки, наименования предприятия-заказчика и местом его нахождения.

Однако, по мнению Waterline Services Ltd, тендерная комиссия ООО «Горстройинжиниринг» «слишком свободно трактует требования п.3.5 Конкурсной документации» и делает на этом основании «предвзятые заключения, чем нарушает антимонопольное законодательство Республики Беларусь при проведении процедуры закупок». В жалобе от 13.06.2019 № 803 о проведении квалификационного отбора участников Waterline Services Ltd высказывает мнение, что «тендер проводится в интересах определенной компании».

Заявитель полагает, что представленный им на предварительный квалификационный отбор референт-лист в полной мере отражает опыт и репутацию его как участника процедуры, а необоснованное отклонение их конкурсного предложения от дальнейшего участия в процедуре переговоров, основанное на предвзятых (необоснованных) требованиях Организатора, является действиями, способными привести к нарушению антимонопольного законодательства (недопущению, ограничению либо устранению конкуренции) путем создания преимущественных условий для участника (абзац пятый пункта 1 статьи 24 Закона).

Организация и проведение процедуры переговоров (процедура закупки № 2019-681111) осуществлялись на основании требований конкурсной документации для переговоров. Показатели, учитываемые в ходе предварительного квалификационного отбора участников по

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю. Берлинская

процедуре закупки № 2019-681111, были разработаны и утверждены директором ООО «Горстройинжиниринг» Дорофеем А.В. Так, одним из показателей, учитываемых Организатором в ходе предварительного квалификационного отбора участников, было установлено наличие у участника опыта в выполнении аналогичных работ, сопоставимых по виду и объему, подтверждаемых путем предоставления референт-листа. В соответствии с пунктом 3.5 раздела 3 «Требования к содержанию предложений для переговоров» конкурсной документации (документы для предварительного квалификационного отбора) потенциальный участник процедуры закупки должен представить в том числе список (референт-лист) поставленного аналогичного оборудования с указанием общей производительности и комплектности поставки, наименования предприятия-заказчика и местом его нахождения (при представлении референт-листа и при наличии одной и более поставок аналогичного оборудования – признается прошедшим отбор; при не представлении референт-листа, при отсутствии поставок оборудования или при наличии поставок неаналогичного оборудования – признается непрошедшим отбор).

Документы, представленные участниками, рассматривались постоянно действующей конкурсной комиссией Организатора на предмет полного соответствия их содержания требованиям документации для переговоров (сверялось наличие или отсутствие требуемых документов и информации).

Кроме того, следует учесть, что согласно абзацу тринадцатому подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» субъекты хозяйствования при осуществлении экономической деятельности в сфере строительства не применяют установленные законодательством требования о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в случае осуществления закупок без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

В связи с этим проведение процедур закупок при строительстве, которые осуществляются за счет собственных средств, может быть регламентировано в локальных правовых актах организаций.

Согласно Регламенту работы конкурсной комиссии по проведению закупок товаров (работ, услуг) при строительстве, утвержденному директором ООО «Горстройинжиниринг» Дорофеем А.В. 03.01.2019, в

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю.Берлинская



случае необходимости постоянно действующая конкурсная комиссия вправе запросить у участника уточняющую информацию, которую он обязан предоставить.

Кроме того, в конкурсной документации для переговоров Организатор предусмотрел свое право на отклонение предложения участника в случае непредставления документов, заявленных заказчиком для предварительного квалификационного отбора, либо непредставления информации по какому-либо из показателей.

На основании изложенного требование, содержащееся в конкурсной документации для предварительного квалификационного о представлении списка (референт-лист) поставленного аналогичного оборудования с указанием общей производительности и комплектности поставки, являются обоснованными. Причем перечень документов, которыми могут подтверждаться установленные Организатором критерии, а также методика оценки этих критериев, законодательством не регламентированы, что дает основания Организатору требовать предоставления соответствующей информации.

По результатам рассмотрения документов, представленных для предварительного квалификационного отбора участников, конкурсной комиссией ООО «Горстройинжиниринг» было отмечено, что ни одно из 5 поступивших предложений не соответствует требованиям предварительного квалификационного отбора участников согласно пункту 3.5 раздела 3 «Требования к содержанию предложений для переговоров» конкурсной документации и не принимается к рассмотрению.

С целью более объективной оценки представленной информации при рассмотрении и оценке предквалификационных данных участников конкурсной комиссии ООО «Горстройинжиниринг» были направлены запросы о представлении дополнительной информации согласно требованиям указанного пункта конкурсной документации.

Конкурсная комиссия Организатора предоставила возможность всем участникам дополнительно представить уточняющую информацию, подтверждающую их квалификационные данные.

У участника процедуры закупки Waterline Services Ltd была возможность представить необходимую информацию и документы, подтверждающие наличие у компании положительной репутации и опыта на поставку, монтаж, пуско-наладку, шеф-монтаж, обучение персонала, а также запуск в эксплуатацию аналогичных производственных локальных очистных сооружений до завершения предварительного квалификационного отбора процедуры переговоров.

На основании представленных документов, а именно: референт-листа Waterline Services Ltd, копий ответов заявителя,

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю. Берлинская

представленных на запрос дополнительной информации, а также имеющейся переписки между участниками процедуры закупки и Организатором – можно сделать вывод, что заявителем и после дополнительного запроса соответствующая информация в полном объеме представлена не была.

Как поясняет Waterline Services Ltd на запрос МАРТ в ответе от 22.11.2019 № 827, «информация о примененном оборудовании на каждом из перечисленных объектов имеет большой объем и в референт-листе нами перечислены осуществленные нами этапы очистки (флотация, биологическая очистка и т.д.)», тем самым подтверждая непредставление конкурсной комиссии ООО «Горстройинжиниринг» информации по комплектности поставленного оборудования.

Также заявителем на вопрос «эксплуатируют ли в своей производственной деятельности, поставленные Вашей компанией очистные сооружения клиенты: CORONATION.SAKTISURIA, STRATIS OILFIELD SERVICES, ACESUR.AQUALIA FCC, указанные Вами в пунктах 8 - 10 референт-листа, представленного в составе предложения для переговоров», было сообщено, что «эксплуатация оборудования осуществляется Заказчиком», а указанные компании являются «специализированными фирмами по разработке и строительству предприятий в сфере пищевой и нефтегазовой промышленности», что также свидетельствует о непредставлении заявителем для предварительного квалификационного отбора процедуры переговоров документов, подтверждающих наличие у компании положительных отзывов об эксплуатационных свойствах поставляемого оборудования, которые могут предоставить только потребители, непосредственно эксплуатирующие аналогичные производственные локальные очистные сооружения.

К дальнейшему участию в процедуре закупки обоснованно были допущены 2 участника: ООО «Теплоэнергосервис ДКМ» и Salher Iberica S.L., представившие дополнительный полный комплект документов, подтверждающий наличие положительной репутации при поставках аналогичного оборудования (с указанием комплектности и общей производительности поставки, позволяющие оценить аналогичность поставляемого оборудования, а также с указанием контактных данных заказчиков, непосредственно эксплуатирующих аналогичные производственные локальные очистные сооружения, что позволило оценить эксплуатационные свойства поставляемого оборудования).

Таким образом, установленными при рассмотрении заявления обстоятельствами подтверждается предъявление ко всем потенциальным участникам равных требований.

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю.Берлинская



В соответствии со статьей 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, на основании анализа приведенных норм законодательства и локальных правовых актов Организатора, а также оценки имеющихся в деле доказательств, полученных в рамках проведения расследования, обстоятельств, свидетельствующих о факте нарушения абзаца пятого пункта 1 статьи 24 Закона в действиях Организатора в части создания преимущественных условий для участника при осуществлении закупок товаров, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в ходе рассмотрения заявления Waterline Services Ltd не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Горстройинжиниринг».

Основания для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, начала административного процесса отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
03.02.2020

Н.Ю.Берлинская

